**发布会实录**

2019年自治区深化供给侧结构性改革

有关情况新闻发布会发布稿

**（2019年12月31日）**

**自治区发展改革委副主任 赵曦峰**

各位记者朋友：

大家上午好！今天召开发布会主要向大家介绍今年自治区深化供给侧结构性改革的有关情况。

今年以来，自治区持续深入推进供给侧结构性改革，重点在“去”“降”“补”上下功夫，着力破除低效无效供给，着力降低企业成本，着力加大基础设施领域补短板力度，推动产业结构得到进一步优化升级，经济发展的质量效益得到进一步提高。

一、深入推进煤炭去产能

大力破除低效无效供给，加快关闭退出资源枯竭、灾害严重、高风险、与生态环境敏感区重叠煤矿，全力推进煤炭去产能目标任务。2019年计划在2018年基础上再关闭退出煤矿4处，产能144万吨/年。截至目前，尼勒克县豫兴煤矿、尼勒克县科尔克煤矿、尼勒克县宏泰煤矿、托克逊煤矿4处煤矿已完成井下设备回撤、井筒封闭、证照注销等工作，地面设备、设施已基本拆除完毕，12月3日—10日自治区有关部门对4处关闭退出的煤矿完成验收工作，2019年煤炭去产能任务全面完成。

二、多措并举降成本

**(一）持续加大“降费”力度。一是**动态更新调整自治区政府定价（含指导价）管理的经营服务性收费目录清单，2019年11月公布了《2019年新疆维吾尔自治区政府定价经营服务性收费目录清单》，全疆实行政府定价或指导价的涉企经营服务性收费项目由2018年24项缩减至2019年13项，缩减幅度达45.8%。明确对于公示目录清单之外的收费项目，企业有权拒绝缴纳。**二是**充分发挥市场在资源配置中的决定作用，放开联合办学、社会化机动车驾驶员模拟考试、兽医社会化有偿服务等一批具备市场竞争条件和已不再作为行政审批前置服务事项的收费项目审批权限。对已经明确取消的行政审批前置中介服务事项，收费一律不再实行政府定价。**三是**落实《国家发展改革委、财政部关于降低部分行政事业性收费标准的通知》（发改价格〔2019〕914号）要求，自2019年7月1日起，降低无线电频率占用费、出入境证照类收费、商标注册收费等部分行政事业性收费标准，涉及自治区的仅出入境证照类收费一项，其中因私普通护照收费标准，由每本160元降为120元，往来港澳通行证收费标准，由每张80元降为60元。根据自治区公安厅测算，该项政策出台将每年为社会减负1000万元。**四是**贯彻落实财政部、国家发展改革委联合印发的《财政部 国家发展改革委关于减免和调整部分行政事业性收费有关政策的通知》（财税〔2019〕45号），自2019年7月1日起，对申请办理森林、树木、耕地、水域、滩涂等有关的所有权、承包经营权、使用权、抵押权、地役权等不动产登记的，免征不动产登记费；对申请办理车库、车位、储藏室不动产登记，单独合法不动产权属证书或登记证明的，不动产登记费由原非住宅类不动产登记每件550元，减按住宅类不动产登记每件80元收取。经自治区不动产局测算，该项政策出台预计每年为企业和社会减负910万元。**五是**贯彻落实财政部、国家发展改革委联合印发的《财政部、国家发展改革委关于免征易地扶贫搬迁有关政府性基金和行政事业性收费政策的通知》（财税〔2019〕53号），要求自2019年7月1日起，对易地扶贫搬迁项目免征城市基础设施配套费、不动产登记费、防空地下室易地建设费。根据自治区自然资源厅测算，该项政策出台每年为企业和社会减负约310万元。**六是**贯彻落实《财政部 国家发展改革委关于同意收取和取消部分考试考务费有关事项的复函》（财税〔2019〕58号），从2019年7月2日起取消价格鉴证师执业资格考试考务费、投资建设项目管理师职业水平考试考务费和招标师职业资格考试考务费项目。

**（二）进一步降低要素成本。一是**推动降低交通物流等领域收费，统一营运货车年审、年检和尾气排放“三检合一”收费标准，禁止多头收费、重复收费，取消4.5吨及以下普通货运车辆综合性能检测及收费。取消阿拉山口陆港建设有限责任公司收取口岸服务费，预计全年降低口岸进出口环节收费7500万元。自2019年12月1日起，清理、降低一批道路运输业务单证价格，其中，取消37项，占全部项目的59.68%；降低19项，收费标准平均降幅31.92%，降低项目占全部项目的30.65%；6项维持原价格水平不变，占全部项目9.67%。初步测算，此项政策的实施，预计每年可为企业减轻负担850万元。**二是**2019年4月1日起，取消D型长大货物车使用服务费，货车篷布使用服务费、机械冷藏车制冷费、翻卸车作业服务费、清扫除污费、验关手续费等6项杂费项目，货运杂费由33项减少至27项。**三是**降低4项杂费标准：货车延期占用费标准，装车时间由3.5小时延长为4.5小时、卸车时间由3小时延长为4小时；装载加固材料使用服务费标准，由上浮30%调整为上浮15%；接取送达费标准，由整车基础里程10公里15元/吨调整为13元/吨，超过基础里程由0.8元/吨公里调整为0.6元/吨公里；取送车费标准，由整车9元/车公里调整为8.19元/车公里。**四是**结合国家交通运输业增值税率由10%降至9%的减税政策，下浮铁路货物运价，将减税税额等额传递给下游企业。

**（三）着力降低制度性交易成本。一是**明确工程建设领域场地及设施服务费减免政策，各地城乡建设部门对建设单位、勘察单位、设计单位、施工单位、工程监理单位、招投标代理机构等企业免收场地及设施服务费，降低企业的交易成本。**二是**贯彻落实财政部、国家税务总局、国家发展改革委等六部委2019年第76号公告，自2019年6月1日起至2025年12月31日，对用于提供社区养老、托育、家政服务的房产、土地，免征不动产登记费、耕地开垦费、土地复垦费、土地闲置费、城市基础设施配套费，对确因地质条件等原因无法修建防空地下室的，免征防空地下室易地建设费。

三、持续加大基础设施建设补短板力度

今年以来，自治区狠抓固定资产投资工作，推动一大批重点建设项目取得了突破性进展。

**——交通基础设施领域**

乌鲁木齐机场改扩建工程、于田机场、昭苏机场实现开工建设，一年内同时建设9个机场，力度空前。围绕“疆内环起来、进出疆快起来”，博州支线铁路、克拉玛依至塔城铁路建成运营，库尔勒至格尔木铁路、和田至若羌铁路、阿勒泰至富蕴至准东铁路、库尔勒至阿克苏至喀什铁路提速扩能改造加快建设，全疆14个地州实现铁路互连互通，南北疆铁路环线初步显现。全疆公路通车总里程达 18.9 万公里，全疆所有地（州、市）实现通高速（一级）公路。

**——水利基础设施领域**

新疆策勒县奴尔、轮台县五一、奇台县白杨河、皮山县阿克肖等水库工程建成投入使用，阿尔塔什、大石门、大石峡、楼庄子、托帕等一批大中型水库工程建设加快推进，和硕县伯斯阿木等水库开工建设，玉龙喀什水利枢纽可研报告获国家发展改革委批复。持续加快推进喀什噶尔河灌区、叶尔羌河灌区等22个大中型灌区续建配套节水改造工程，有效提高水资源利用效率。加快实施车尔臣河、塔里木河干流、玛纳斯河等国家灾后水利薄弱环节建设实施方案中的内陆河治理工程，有效提高流域防洪能力，切实保障流域内各族群众生命财产安全。

**——能源基础设施领域**

围绕“三基地一通道”（国家大型油气生产加工和储备基地、国家大型煤炭煤电煤化工基地、国家大型新能源基地，国家能源资源陆上大通道），扎实推进自治区能源重点项目建设。全年累计建成喀什—莎车、莎车—和田、巴楚—莎车等750千伏输变电工程及准东—华东（皖南）±1100千伏特高压直流输电工程，持续推进准北—阿勒泰等750千伏输变电工程、阜康120万千瓦抽水蓄能电站、哈密5万千瓦熔盐式光热电站、塔里木3000万吨大油气田、玛湖特大油田、吉木萨尔致密油田等项目建设，吐—巴—库II回750千伏输变电工程等项目实现开工建设，今年1月—10月累计新增煤炭合法产能1338万吨/年、发电装机506万千瓦、750千伏线路372千米，能源基础设施进一步完善，能源供应保障能力显著提升。

**——民生领域基础设施领域**

大力推进22个深度贫困县116项农村饮水安全巩固提升工程，解决全区 31万贫困人口的饮水不安全问题。全面加快新一轮农网改造升级工程实施和南疆四地州煤改电（一期）工程建设。有序推进光伏扶贫工程实施。统筹教育现代化推进、全民健康保障、文化旅游提升、社会服务兜底、公共体育普及五大工程建设，加快推进社会事业领域基础设施建设，进一步完善基本公共服务体系。在教育领域实施了义务教育学校、教育基础薄弱县普通高中、中等职业学校等106个项目建设；在卫生领域实施了县级医院建设、疾病预防控制机构建设等4个专项32个项目建设；在文化旅游领域实施了公共文化设施、深度贫困地区旅游基础设施等4个专项73个项目建设；在社会服务领域实施了养老服务体系、社会福利服务体系等3个专项34个项目建设；在体育领域实施了足球场、县级公共体育场等3个专项30个项目建设。

实践证明，供给侧结构性改革符合现阶段经济发展实际，能够有效解决经济运行中的很多现实难题，对实现经济稳中向好发挥了关键作用，是实现高质量发展的根本举措。下一步，自治区将认真落实党中央、国务院关于供给侧结构性改革的各项部署，把补短板作为当前深化供给侧结构性改革的重点任务，加大基础设施补短板的力度，打通去产能制度梗阻，坚定做好去杠杆工作，把握好力度和节奏，不断把供给侧结构性改革向纵深推进。

我的发布就到这里，谢谢大家。

2019年自治区深化供给侧结构性改革

有关情况答记者问

**1. 我是\*\*记者：赵曦峰副主任您好！您能否介绍一下自治区今年在发挥市场机制作用，推动基础设施建设补短板等方面的情况？**

**赵曦峰副主任：**感谢您的提问！今年以来，自治区充分发挥市场机制作用，吸引社会资本参与交通、城镇化等领域基础设施建设，建立了基础设施补短板协调机制和向民间资本推介项目长效机制，通过自治区投资项目在线审批监管平台向民间资本公开推介了交通、水利、文化旅游、化工物流、健康养老等重点领域101个项目，总投资827.09亿元，其中已引入民间资本投资项目22个，涉及项目总投资87.7亿元。制定引导更多社会资本和金融资本投入重点领域和薄弱环节工作措施，出台了《关于全区保持基础设施领域补短板力度的实施意见》，积极引导金融机构支持补短板项目建设，全年向金融机构推介项目签约落地41个、授信204.9亿元，发放贷款91.84亿元。谢谢！

**2. 我是\*\*记者：赵曦峰副主任您好！您能否介绍一下自治区今年在推进电力交易市场化改革等方面的情况？**

**赵曦峰副主任：**感谢您的提问！今年以来，自治区深入贯彻落实中央和关于深化电力体制改革的决策部署，大力推动电力交易市场化改革，组织开展了哈密到郑州特高压直流配套新能源与疆内自备电厂调峰替代交易试点、兵团七师定向双边直接交易试点、兵团一师定向双边直接交易试点、阿勒泰地区风光水火多能互补市场化交易试点及月度电量合同转让新交易品种；全面放开了经营性电力用户参与电力市场化交易，进一步简化了电力用户注册流程，推动电力市场化交易规模和质量逐年提升，截止今年11月底，电力市场化交易规模521.95亿千瓦时，同比增长24.57%，预计2019年全年电力市场化交易规模596.93亿千瓦时，同比增长26.1%。下一步，自治区将持续深化电力体制改革，在今年的基础上进一步扩大电力市场化交易规模，谢谢！

**3. 我是\*\*记者：赵曦峰副主任您好！能否介绍一下自治区今年在扩大新能源消纳方面的工作进展情况？**

**赵曦峰副主任：**感谢您的提问！2019年以来，我们按照国家能源局和自治区的部署要求，高度重视新能源消纳工作，坚持“远近结合、内外兼顾、标本兼治、多措并举”的原则，挖掘消纳市场、提升消纳能力，全力以赴解决弃风弃光问题，截至2019年11月底，全区弃风、弃光电量分别为：64.7亿千瓦时、10.1亿千瓦时，分别较去年同期减少54.3%、减少93.4%；弃风率、弃光率分别为14.4％、7.7%，同比下降8.6个百分点、7.5个百分点，较“十三五”初，分别下降24个百分点、23个百分点，全区弃风弃光率逐年下降，全区新能源消纳利用率大幅提升，预计2020年我区新能源监测预警实现由红转橙。主要采取了一下措施：

**一是及时制定新能源消纳政策。**我委会同自治区部门研究制定《2019年自治区新能源消纳工作方案》《“乌—昌—石”“奎—独—乌”区域新能源消纳利用实施方案》，明确年度目标、具体措施、责任单位、完成时限，确保自治区如期完成国家下达的清洁能源消纳考核目标。

**二是严格控制新建新能源项目。**严格按照国家新能源红色预警政策要求，除准东配套外送770万千瓦新能源项目和脱贫攻坚的15万千瓦光伏扶贫村级电站外，其他新能源项目要求一律暂停。

**三是谋划长远保障机制。**正在按照国家发展改革委、国家能源局印发的《关于建立健全可再生能源电力消纳保障机制的通知》要求，研究制定《自治区可再生能源电力消纳保障机制实施方案》，将新能源消纳责任明确各电力市场主体，计划明年年初印发实施。谢谢。

**4. 我是\*\*记者：赵曦峰副主任您好！您能否介绍一下自治区今年在推动创新发展、培育新动能方面的情况？**

**赵曦峰副主任**：感谢您的提问！今年以来，自治区深入实施创新驱动发展战略，大力培育新动能。

**首先，大力推进创新创业工作。**落实中央预算内投资3500万元支持乌鲁木齐高新技术产业开发区国家双创示范基地“深度学习超算中心”、高新区（新市区）中小企业创新园（加速器）2个项目建设，进一步强化“双创”支撑能力。成功举办2019全国大众创业万众创新活动周新疆分会场活动，活动周期间举办启动仪式、主题展示、竞赛活动、主题论坛、创业培训等各类活动共计33场，直接参与企业1000余家，直接参与活动人数4000余人，辐射人数超过100万人，全面展示双创新进展、新成效，在我区掀起了一波创新创业新热潮。

**其次，稳步提升创新平台基础能力。**组织开展2019年国家企业技术中心认定及评价工作，推荐德蓝水技术股份有限公司、伊犁川宁生物技术有限公司等2家企业申报国家企业技术中心（分中心），完成15家国家企业技术中心运行评价。二是在新材料、生物、纺织、节能环保、能源等特色优势领域筹建12家、命名7家自治区工程研究中心。截止目前，全区共有国家地方联合工程研究中心（工程实验室）16家，自治区工程研究中心（工程实验室）51家，国家企业技术中心15家。

**第三，成功申报国家先进结构材料产业集群。**推动乌鲁木齐市先进结构材料产业集群获得国家发展改革委批复，纳入国家战略性新兴产业集群发展工程。未来，集群将依托乌鲁木齐甘泉堡经济技术开发区先进结构材料产业园，重点发展硅基新材料、铝基新材料和煤基新材料三大产业群，升级完善硅基、锆基、铝基和煤基四条产业链，按照“重点企业（项目）—产业链—产业集群”的纵深发展模式，引导上下游企业互联互通、鼓励关联企业融合发展，形成产业链条完整、配套体系完善的先进结构材料产业集群。力争将乌鲁木齐甘泉堡经济技术开发区先进结构材料产业园打造成为西部第一、全国领先的国家级先进结构材料产业集群示范区。谢谢！